

Förstudie av krisberedskapsarbetet VÄNERSBORGS KOMMUN

Innehållsförteckning

Sammanfattning	3
1. Inledning.....	4
1.1. Bakgrund	4
1.2. Syfte och frågor	4
1.3. Metod	4
1.4. Avgränsningar och ansvarig nämnd.....	4
2. Styrdokument för krisberedskapsarbetet ska uppdateras vid ny mandatperiod..	5
2.1. Slutsats.....	6
3. Roll- och ansvarsfördelning avseende krisberedskapsarbetet	7
3.1. Slutsats.....	8
4. Övning och utbildning av organisationen.....	10
4.1. Slutsats.....	11
5. Slutsats.....	12
5.1. Svar på frågeställningarna	12
5.2. Slutsatser.....	13
Bilaga 1. Källförteckning.....	14

Sammanfattning

EY har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Vänersborgs kommun genomfört en förstudie av kommunens krisberedskapsarbete. Syftet med förstudien har varit att på ett översiktligt sätt kartlägga kommunstyrelsens krisberedskapsarbete. De huvudsakliga resultat som framkommit i förstudien är följande:

- ▶ Vänersborgs kommuns krisberedskapsarbete tar sin utgångspunkt i lagkrav. Styrdokument för arbetet baseras på lagkrav samt på föreskrifter från Myndigheten för samhällsskydd och beredskap.
- ▶ Krisledningsnämndens reglemente har inte fastställts för innevarande mandatperiod.
- ▶ I styrdokument beskrivs den centrala organisationens ansvar i det förberedande krisberedskapsarbetet. Det finns inget motsvarande övergripande styrdokument för förvaltningarnas roll- och ansvarsfördelning i arbetet.
- ▶ I förvaltningarna ansvarar respektive förvaltningschef för krisberedskapsarbetet. För varje förvaltning ska det finnas en arbetsgrupp bestående av tjänstepersoner som arbetar med krisberedskap.
- ▶ Uppföljning av förvaltningarnas arbete med krisberedskap sker genom avstämningsmöten med kommunens beredskapssamordnare. Kommunstyrelsen tar inte del av någon uppföljning av kommunens eller förvaltningarnas krisberedskapsarbete.
- ▶ Det finns en plan för övning och utbildning av förtroendevalda och tjänstepersoner. Planens utgångspunkter är det ansvar för utbildning och övning som framgår av lag samt en överenskommelse mellan Sveriges kommuner och regioner och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap.
- ▶ I tillägg till de övningstillfällen som framgår i planen genomförs även mindre övningstillfällen tillsammans med Länsstyrelsen och externa aktörer i kommunen.

Enligt vår mening visar förstudien vissa utvecklingsområden vad gäller krisberedskapsarbetet. Nedan listas de risker som har identifierats i förstudien:

- ▶ Risk att krisberedskapsarbetet inte bedrivs enligt aktuella lagar och riktlinjer i de fall styrdokument inte uppdaterats i tid.
- ▶ Risk att kommunstyrelsen, mot bakgrund av bristande uppföljning av arbetet, inte har möjlighet och kunskap nog att i tillräcklig utsträckning styra det kommunövergripande och förvaltningspecifika krisberedskapsarbetet för att säkerställa ett ändamålsenligt systematiskt krisberedskapsarbete.
- ▶ Risk för att krisberedskapsarbetet på förvaltningsnivå är ojämnt och/eller otillräckligt till följd av avsaknad av styrning.

1. Inledning

1.1. Bakgrund

Omvärldsfaktorer har de senaste åren aktualiserat frågan om hur kommuner hanterar extraordinära händelser. Till dessa händelser hör exempelvis krig med efterföljande flyktingströmmar, en pandemi och hybridkrigsföring med IT-attacker mot kritisk infrastruktur.

Kommunerna har en central roll i det svenska samhällets krishantering. Det är viktigt att det finns rutiner och arbetssätt för att hantera alla typer av kriser, även sådana som inte har identifierats i förväg. Kommunerna måste kunna hantera situationer som präglas av stor osäkerhet. De måste därför aktivt arbeta för att minska sårbarheten i sin verksamhet.

I takt med att nya hotbilder vuxit fram mot det svenska samhället och att den tekniska utvecklingen ökat sårbarheten förändrades lagstiftningen 2006 som reglerar kommunernas ansvar inom ramen för svensk krishantering. Lagstiftningen ställer en rad krav på att åtgärder vidtas för att säkerställa kommunens krishanteringsförmåga. Kraven handlar dels om hur en kris ska hanteras när den väl inträffat, dels om hur kommunen ska arbeta för att säkerställa rutiner för att kunna fullgöra sina åtaganden vid händelse av en kris.

1.2. Syfte och frågor

Förstudien syftar till att på ett översiktligt sätt kartlägga kommunstyrelsens krisberedskapsarbete och identifiera eventuella risker till grund för vidare granskningsinsatser.

I förstudien besvaras följande frågor:

- ▶ Vilka planer och styrdokument avseende krisberedskap finns fastställda?
- ▶ Hur arbetar kommunen med risk- och sårbarhetsanalyser?
- ▶ Hur är roller och ansvar fördelade?
- ▶ Hur arbetar kommunen med utbildning och övning för förtroendevalda och anställda?

1.3. Metod

Förstudien har genomförts som en dokument- och intervjustudie. Källförteckning återfinns i bilaga 1. Samtliga intervjuade har beretts tillfälle att sakfelskontrollera rapporten.

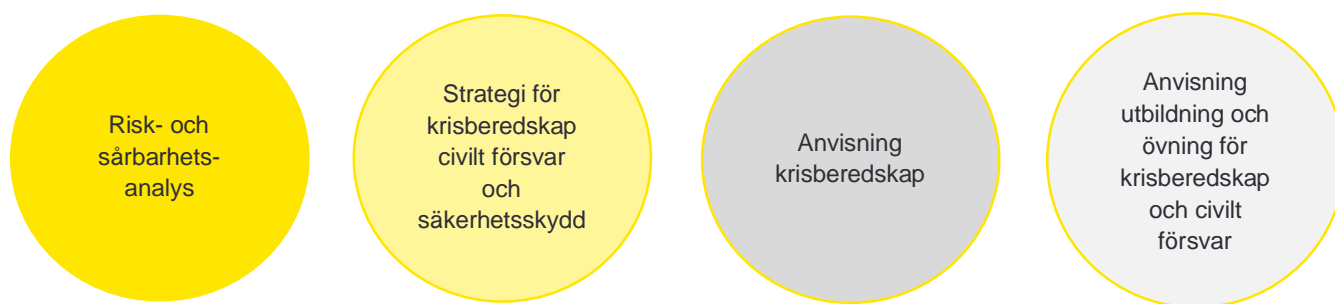
1.4. Avgränsningar och ansvarig nämnd

Förstudien avgränsas i enlighet med ställda frågeställningar. Förstudien avser kommunstyrelsen.

2. Styrdokument för krisberedskapsarbetet ska uppdateras vid ny mandatperiod

Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH) samt föreskrifter från Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) anger vilka planer och styrdokument som kommuner ska upprätta för sitt krisberedskapsarbete. Dessa planer och styrdokument ska beslutas per mandatperiod.

Enligt LEH ska kommuner för varje ny mandatperiod fastställa en plan för hur de ska hantera extraordinära händelser. I Vänersborgs kommun finns *Strategi för krisberedskap, civilt försvar och säkerhetsskydd*, *Anvisning krisberedskap* samt *Risk- och sårbarhetsanalys* vilka tillsammans utgör denna plan. I tillägg till dessa dokument finns även en *Anvisning för utbildning och övning för krisberedskap och civilt försvar*.



Figur 1: Styrdokument avseende kommunens krisberedskapsarbete

Kommunens risk- och sårbarhetsanalys beslutades av kommundirektören i juni 2023. Enligt LEH ska kommunen analysera vilka extraordinära händelser i fredstid som kan inträffa i kommunen och hur dessa händelser kan påverka den egna verksamheten. Resultatet av arbetet ska värderas och sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys på det sätt som föreskrivs i MSB:s föreskrift. Föreskriften anger sju punkter som ska ingå i analysen. Däribland beskrivning av identifierade sårbarheter och brister i beredskapen samt behov av åtgärder. Inom ramen för förstudien har vi av sekretesskäl inte fått ta del av kommunens fullständiga risk- och sårbarhetsanalys och kan därmed inte bedöma om den har upprättats i enlighet med MSB:s föreskrift. Från intervju framgår dock att MSB:s föreskrift är vägledande i arbetet. Arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen påbörjades under 2022. Risk- och sårbarhetsanalysen arbetas fram genom arbetsgrupper med representanter från samtliga förvaltningar. Detta för att fånga en kommunövergripande riskbild.

Senast den 31 oktober det första kalenderåret efter ordinarie val ska kommunfullmäktige rapportera resultatet av kommunens arbete med risk- och sårbarhetsanalys till Länsstyrelsen. Kommunfullmäktige i Vänersborg delgav Länsstyrelsen information om arbetet med risk- och sårbarhetsanalys i juni 2023. Återkoppling från Länsstyrelsen kommer att ske i form av ett besök som äger rum i september 2024.

Strategi för krisberedskap har beslutats av kommunfullmäktige och beskriver kommunens övergripande inriktning för krisberedskapsarbetet. Strategin beskriver kommunens mål med

krisberedskapsarbetet, kommunfullmäktiges och kommunstyrelsens ansvar och arbetet med kommunens risk- och sårbarhetsanalys. Strategin gäller samtliga nämnder, bolag och stiftelser i kommunen.

Anvisning krisberedskap som har beslutats av kommundirektör är ett komplement till strategin. Anvisningen beskriver bland annat roller och ansvar i kommunens övergripande krisledningsorganisation, principer för kommunikation vid samhällsstörningar och kommunens geografiska områdesansvar.

Anvisning utbildning och övning har beslutats av kommundirektören. Anvisningen innehåller information om utbildningar och övningar. En utförligare beskrivning av kommunens arbete med övning återfinns i nedan kapitel 4.

I tillägg till dessa dokument finns också krisledningsnämndens reglemente. I reglementet regleras att krisledningsnämnden ansvarar för att utöva den ledningsfunktion som enligt lag ankommer på kommunen vid extraordinära händelser i fredstid. Reglementet beslutades av kommunfullmäktige 2018.

Vidare har MSB och Sveriges kommuner och regioner (SKR) tecknat en överenskommelse om kommuners arbete med krisberedskap och civilt försvar för perioden 2024–2026. Överenskommelsen reglerar villkor för och ersättning till kommunernas arbete med krisberedskap och civilt försvar. Tidigare års överenskommelse innehöll mer detaljerade instruktioner kring utformningen av de styrdokument som kommuner ska ta fram avseende krisberedskap än vad nuvarande överenskommelse gör. Ansvariga för krisberedskapsarbetet i Vänersborgs kommun uppger att det å ena sidan är bra att kommuner ges viss frihet i hur de utformar sitt krisberedskapsarbete. Å andra sidan finns det en önskan om mer stöttning och styrning av arbetet på nationell nivå. Inte minst mot bakgrund av det osäkra omvärldsläget och osäkerhet kring vilka effekter som inträdet i NATO medför för kommunerna.

2.1. Slutsats

Kommunens krisberedskapsarbete utgår från planer och styrdokument i enlighet med LEH samt föreskrifter från MSB. Vi kan dock inte bedöma om kommunens risk- och sårbarhetsanalys har upprättats i enlighet med MSB:s föreskrift. Vidare har krisledningsnämndens reglemente inte fastställts sedan 2018. Det finns en risk att krisberedskapsarbetet inte bedrivs enligt aktuella lagar och riktlinjer i de fall styrdokument inte uppdateras regelbundet. Exempelvis under varje mandatperiod.

3. Roll- och ansvarsfördelning avseende krisberedskapsarbetet

I kommunstyrelsens reglemente, *Strategi för krisberedskap, civilt försvar och säkerhetsskydd* samt i *Anvisning för krisberedskap* beskrivs den ordinarie organisationens ansvar i det förberedande krisberedskapsarbetet. Vid hot om, eller inträffad, händelse eller samhällsstörning aktiveras olika delar av krisberedskapsorganisationen. Av ovan nämnda dokument framgår sammanfattningsvis följande ansvarsfördelning:

- ▶ **Kommunfullmäktige:** Fastställer kommunens övergripande inriktning för krisberedskap, civilt försvar och säkerhetsskydd.
- ▶ **Kommunstyrelsen:** Ansvarar för de av kommunens uppgifter avseende totalförsvar, höjd beredskap och extraordinära händelser som regleras i lag. Kommunstyrelsen ansvarar också för att kommunens övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys utförs.
- ▶ **Krisledningsnämnden:** Kan aktiveras vid extraordinär händelse för att fatta skyndsamma beslut. Bedömer krisledningsnämnden att den ska träda i funktion får nämnden överta beslutanderätten för hela eller delar av verksamheter från kommunens nämnder. Kommunstyrelsens ordförande är ordförande i krisledningsnämnden och är den som i samråd med kommundirektör beslutar om när en samhällsstörning ska klassas som extraordinär.
- ▶ **Kommundirektör:** Har det övergripande ansvaret för att hantera en samhällsstörning om krisledningsnämnden inte är aktiverad. Kommundirektören ansvarar för att kommunen kan fortsätta bedriva sin verksamhet även under en samhällsstörning. Samhällsviktig verksamhet ska prioriteras. Kommundirektören utser stabschef.
- ▶ **Tjänsteperson i beredskap (TiB):** Är den primära kontaktvägen in i kommunen vid samhällsstörningar, extraordinära händelser eller vid risk för sådan. TiB är kommunens inriktnings- och samordningskontakt gentemot andra aktörer. TiB ska också bedöma och värdera mottagen information och därefter besluta om åtgärder. Beredskapssamordnare är sammankallande för TiB funktionen. TiB-ansvaret delas i dagsläget mellan beredskapssamordnare, säkerhetssamordnare, verksamhetschef kultur- och fritid, förvaltningschef socialförvaltningen, inspektör från Miljö- och hälsoskydd samt kommunikatör från kultur- och fritidsförvaltningen.

Det finns inget övergripande styrdokument som fastställer förvaltningarnas roll- och ansvarsfördelning. Enligt uppgift arbetar de förvaltningar som bedriver samhällsviktig verksamhet utefter beredskapsplaner. I förvaltningarna ansvarar respektive förvaltningschef för krisberedskapsarbetet. Det framgår också i intervju att det för varje förvaltning ska finnas en arbetsgrupp bestående av tjänstepersoner som arbetar med krisberedskap. Förvaltningarnas arbete berör exempelvis roller och ansvar på verksamhetsnivå, verksamhetens robusthet och personalförsörjning.

Roll- och ansvarsfördelningen avseende krisberedskapsarbetet uppges uppfattas som tydlig.

Förvaltningarnas krisberedskapsarbete grundar sig på det förarbete som förvaltningarna varit med och drivit inför beslut av kommunens risk- och sårbarhetsanalys. Förvaltningarna får stöttning i arbetet av en arbetsgrupp på säkerhetskontoret som har det kommunövergripande ansvaret för ledning och sammanställning av arbetet.

I tillägg till förvaltningarnas egna arbetsgrupper finns också en förvaltningsövergripande grupp där gemensamma frågor behandlas. I gruppen deltar en representant från varje förvaltning tillsammans med kommunens beredskapssamordnare, säkerhetssamordnare och tjänsteperson i beredskap. Samtliga förvaltningschefer deltar också i kommundirektörens ledningsgrupp där det också finns möjlighet att lyfta frågor som rör krisberedskap.

Uppföljning av förvaltningarnas arbete med krisberedskap uppges ske genom avstämningsmöten några gånger per år där kommunens beredskapssamordnare deltar. Uppföljningen utgår ifrån kommunens risk- och sårbarhetsanalys. I kommunstyrelsens protokoll framgår att kommunstyrelsen vid sammanträdet i juni 2023 har behandlat kommunens Strategi för krisberedskap, civilt försvar och säkerhetsskydd. I övrigt framgår inte att kommunstyrelsen tagit del av någon uppföljning av kommunens eller förvaltningarnas krisberedskapsarbete.

Vidare framgår att kommunens stabsstruktur kommer att förtydligas genom en ny anvisning. Detta mot bakgrund av att Vänersborgs kommun under 2024 ska implementera den så kallade NATO-modellen K0-K9. Anvisningen planeras att beslutas innan årsskiftet 2024/2025. I NATO-modellen utgår stabens sammansättning från kompetens och delas vanligtvis in i olika funktioner vilka benämns K0-K9. NATO-modellen används av många myndigheter, kommuner och andra samhällsaktörer, däribland kommunerna i Fyrbodalen. Att ha samma struktur för sitt stabsarbete underlättar samverkan mellan olika kommuner och aktörer. Syftet med implementeringen av modellen är att kommunerna i Fyrbodalen ska leda och styra kommunerna likvärdigt under kris vilket uppges göra dem behjälpliga för varandra. Beredskapssamordnare i Vänersborgs kommun ska tillsammans med kollegor delta i utbildning avseende modellen innan sommaren 2024. De kommer sedan ansvara för att utbilda kommunledningen under hösten 2024.

3.1. Slutsats

Kommunledningens ansvar för krisberedskapsarbetet beskrivs i styrdokument. Det finns dock inget motsvarande övergripande styrdokument som beskriver förvaltningarnas ansvar samt rollfördelning i arbetet med krisberedskap. Det är upp till varje förvaltning att utforma sin organisation. Avsaknaden av styrning riskerar leda till att förvaltningarna bedriver arbetet med krisberedskap på olika sätt och/eller inte på tillräckligt hög nivå. Vidare sker uppföljning av förvaltningarnas arbete med krisberedskap på avstämningsmöten med kommunens beredskapssamordnare. Kommunstyrelsen gör ingen systematisk uppföljning av förvaltningarnas arbete. Bristande uppföljning riskerar leda till att kommunstyrelsen inte har möjlighet och kunskap nog att i tillräcklig utsträckning styra krisberedskapsarbetet. Detta

riskerar leda till ett inte ändamålsenligt systematiskt krisberedskapsarbete både kommunövergripande och på förvaltningsnivå.

4. Övning och utbildning av organisationen

I LEH framgår att kommunen ansvarar för att förtroendevalda och tjänstepersoner får den utbildning och övning som behövs för att kunna lösa sina uppgifter vid extraordinära händelser. Mot bakgrund av detta ska kommunen ta fram en utbildnings- och övningsplan.

Vänerns kommun *Anvisning för utbildning och övning för krisberedskap och civilt försvar* antogs av kommundirektör i december 2023. Anvisningens utgångspunkter är det ansvar för utbildning och övning som framgår i LEH samt den tidigare överenskommelsen mellan SKR och MSB som gällde fram till 2023¹.

I anvisningen framgår att kommunen ska ha en regelbundet utbildad och övad krisorganisation. Minst två övningar ska genomföras och utvärderas under en mandatperiod. Krisledningsnämnd och tjänstemannaledning ska övas minst en gång per mandatperiod. De åtgärder och aktiviteter som Vänerns kommun planerar att genomföra under mandatperioden ska leda till en ökad robusthet och minskad sårbarhet samt ge en ökad förmåga till förberedelse för att kunna hantera samhällsstörningar. Säkerhetskontoret med säkerhetssamordnare och beredskapssamordnare ansvarar för att kommunövergripande utbildningar och övningar som gäller kommunledning genomförs. På förvaltningsnivå ansvarar förvaltningschefer som kan få stöttning i arbetet av säkerhetskontoret.

I anvisningen för utbildning och övning redogörs för återkommande och specifika utbildningar och övningar. I anvisningen listas fem utbildningstillfällen och sex övningstillfällen under mandatperioden för kommunstyrelsens förvaltning. För övriga förvaltningar listas tre utbildningstillfällen och två övningstillfällen. Krisledningsnämnd och tjänstepersonsledning inkluderas i dessa utbildningar och övningar. Bland annat ska en övning ske av den nya stabsstrukturen med anledning av implementeringen av NATO-modellen. Under 2023 ska flera utbildningar och övningar av kommunstyrelsens förvaltning ha genomförts. Bland annat ska krisledningsnämnden och TiB ha utbildats i sina uppgifter och ansvar. TiB ska även ha övats i sin förmåga att ta emot, verifiera, analysera, varna och informera. Enligt uppgift har samtliga övningar och utbildningar planerade för 2023/2024 genomförts enligt anvisningen.

I tillägg till de övningstillfällen som framgår i anvisningen genomförs även mindre övningstillfällen som inte regleras av lag. Kommunen deltar i regelbundna övningar i samverkan med Länsstyrelsen där exempelvis kriskommunikation testas.

Enligt uppgift sker en genomgång av utfall och resultat av övningarna som sedan används för att förbättra och stärka arbetet och organisationen.

Vidare håller kommunen i ett samverkansforum som en gång om året bjuder in olika aktörer från kommunen att delta. Exempelvis länssjukhuset, räddningstjänsten, polisen, Sjöfartsverket och kyrkan. Träffen syftar till att dela information om kommunens krisberedskapsarbete och

¹ Överenskommelse 2024 innehåller inte lika detaljerad information om kommuners ansvar för utbildning och övning.

stärka samverkan. Vid träffarna har också mindre utbildningar och övningar genomförts genom att arbeta med olika scenarier, exempelvis skogsbrand och sprängning.

4.1. Slutsats

Det finns en beslutad anvisning avseende övning och utbildning för krisberedskap och civilt försvar. Antalet utbildningar och övningar lever upp till krav i lagstiftning. Anvisningen utgår ifrån det ansvar för utbildning och övning som framgår i LEH samt den överenskommelsen mellan SKR och MSB som gällde fram till 2023 och som innehåller mer specifika krav på övning och utbildning än vad nuvarande överenskommelse gör. I tillägg till anvisningen genomförs också mindre övningstillfällen internt och tillsammans med andra aktörer i kommunen.

5. Slutsats

5.1. Svar på frågeställningarna

Frågor	Sammanfattande svar
Vilka planer och styrdokument avseende krisberedskap finns fastställda?	De huvudsakliga styrdokumenterna för kommunens krisberedskapsarbete består av <i>Risk- och sårbarhetsanalys</i> , <i>Strategi för krisberedskap civilt försvar och säkerhetsskydd</i> , <i>Anvisning krisberedskap</i> och <i>Anvisning utbildning och övning för krisberedskap och civilt försvar</i> . Vidare finns också krisledningsnämndens reglemente som dock inte är fastställt inför mandatperiod 2023–2026.
Hur arbetar kommunen med risk- och sårbarhetsanalyser?	Kommunens risk- och sårbarhetsanalys beslutades av kommundirektör i juni 2023. Arbetsgrupper med representanter från samtliga av kommunens förvaltningar bedriver ett gemensamt arbete med att ta fram kommunens risk- och sårbarhetsanalys. Detta för att fånga en kommunövergripande riskbild.
Hur är roller och ansvar fördelade?	<p>Kommunfullmäktige fastställer kommunens övergripande inriktning för krisberedskap. Kommunstyrelsen ansvarar för de av kommunens uppgifter som regleras i lag samt att övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys utförs. Kommunens krisledningsnämnd aktiveras vid extraordinär händelse. I de fall krisledningsnämnden inte är aktiverad har kommundirektör det övergripande ansvaret för hanteringen av samhällsstörningen. Kommunens tjänsteperson i beredskap är den primära kontaktvägen in i kommunen vid samhällsstörningar, extraordinära händelser eller vid risk för sådan. Inom varje förvaltning ansvarar förvaltningschef för krisberedskapsarbetet. I varje förvaltning ska det också finnas en arbetsgrupp bestående av tjänstepersoner som arbetar med krisberedskap på verksamhetsnivå. Juridik- och säkerhetskontorets arbetsgrupp har det kommunövergripande ansvaret för ledning och sammanställning av förvaltningarnas arbete. Det finns inget övergripande styrdokument som fastställer förvaltningarnas roll- och ansvarsfördelning.</p> <p>Det framgår inte i protokoll på vilket sätt kommunstyrelsen följer upp kommunens och förvaltningarnas krisberedskapsarbete. Uppföljning av förvaltningarnas arbete uppges ske genom avstämningsmöten utifrån kommunens risk- och sårbarhetsanalys.</p>
Hur arbetar kommunen med utbildning och övning för förtroendevalda och anställda?	Utbildningar och övningar som ska genomföras under mandatperioden redogörs för i styrdokumentet <i>Anvisning för utbildning och övning för krisberedskap och civilt försvar</i> . Anvisningen har baserats på det ansvar för utbildning och övning som framgår i LEH samt den tidigare överenskommelsen mellan SKR och MSB. I anvisningen listas fem utbildningstillfällen och sex övningstillfällen under mandatperioden för kommunstyrelsens förvaltning. För övriga förvaltningar listas tre utbildningstillfällen och två övningstillfällen. Enligt uppgift sker en genomgång av utfall och resultat av övningarna som sedan används för att förbättra och stärka arbetet och organisationen. I tillägg till de övningar som framgår i anvisningen genomförs mindre insatser i samverkan med andra aktörer i kommunen och med Länsstyrelsen.

5.2. Slutsatser

Förstudien har syftat till att översiktligt kartlägga kommunstyrelsens krisberedskapsarbete.

Förstudien visar att Vänersborgs kommuns krisberedskapsarbete tar sin utgångspunkt i lagkrav. Arbetet bedrivs utifrån styrdokument som baserats på krav i lagstiftning. Vi noterar dock att krisledningsnämndens reglemente inte har fastställts inför mandatperiod 2023–2026. Kommundirektör har beslutat om en risk- och sårbarhetsanalys. Analysen har tagits fram med hjälp av representanter från hela kommunen för att fånga en kommunövergripande riskbild. MSB:s föreskrifter har varit vägledande i arbetet.

Vidare framgår roller och ansvar för kommunens krisberedskapsarbete i styrdokument. Det finns dock inte något kommunövergripande dokument som fastställer förvaltningarnas roll- och ansvarsfördelning. Vi noterar att riktlinjer för krisledningsstabens organisation och ansvar är under framtagande då kommunen ska implementera NATO-modellen vilket påverkar kommunens stabsstruktur. Kommunstyrelsen ansvarar för de av kommunens uppgifter avseende totalförsvaret, beredskap och extraordinära händelser som regleras i lag. Det framgår inte i protokoll på vilket sätt kommunstyrelsen följer upp det kommunövergripande och förvaltningsspecifika krisberedskapsarbetet.

I kommunens anvisning för övning och utbildning redogörs för planerade utbildningar och övningar av relevanta funktioner och medarbetare i kommunen. Det finns planer på att öva kommunstyrelsens förvaltning och övriga förvaltningar flera gånger under mandatperioden.

Utifrån förstudien har vi identifierat följande risker:

- ▶ Risk att krisberedskapsarbetet inte bedrivs enligt aktuella lagar och riktlinjer i de fall styrdokument inte uppdaterats regelbundet.
- ▶ Risk att kommunstyrelsen, mot bakgrund av bristande uppföljning av arbetet, inte har möjlighet och kunskap nog att i tillräcklig utsträckning styra det kommunövergripande och förvaltningsspecifika krisberedskapsarbetet för att säkerställa ett ändamålsenligt systematiskt krisberedskapsarbete.
- ▶ Risk för att krisberedskapsarbetet på förvaltningsnivå är ojämnt och/eller otillräckligt till följd av avsaknad av styrning.

Göteborg 22 augusti 2024

Fanny Nilsson
Verksamhetsrevisor
Ernst & Young AB

Aron Larsson
Certifierad kommunal yrkesrevisor
Ernst & Young AB

Rebecka Rask
Certifierad kommunal yrkesrevisor
Kvalitetssäkrare
Ernst & Young AB

Bilaga 1. Källförteckning

Dokumentation

- ▶ Anvisning krisberedskap
- ▶ Anvisning utbildning och övning för krisberedskap och civilt försvar
- ▶ Anvisning Tjänsteperson i beredskap
- ▶ Riktlinje för krisledningsnämnden
- ▶ Reglemente för krisledningsnämnden
- ▶ Strategi för krisberedskap, civilt försvar och säkerhetsskydd
- ▶ Överenskommelse om kommuners arbete med krisberedskap och civilt försvar 2024–2026

Intervju 2024-05-15

- ▶ Beredskapssamordnare